



## פרוטוקול ועדת סקרים 38/15

חלק ראשון - תמצית הבקשה

תאריך: 4/5/2015

מספר בקשה במערכת: 8912

מספר פרוטוקול במערכת: 38/15

נושא הבקשה: בקשה לאישור מימוש האופציה לחודשיים החל מתאריך 01/01/2016 ועד לתאריך 29/2/2016 בין משרד המשפטים לבין עורכי דין פרטיים, זוכי הליך פומבי 28/10 המשמשים כתובעים פלילים מטעם המדינה בהליכים שונים נגד עברייני תכנון ובנייה לפי חוק התכנון והבנייה.

שם הפונה: אורן פרץ

תפקיד הפונה: מנהל צורכי בנא"מ - מרכז שירותי ניהול

יחידה: פרקליטות המדינה

סוג הבקשה: המשך התקשרות

תאור תהליך הבחירה: לא צויין

8

חלק שני - פריטי הבקשה

מס"ד	פריט	כמות/היקף	עלות פריט כולל מע"מ	צורת התקשרות	התקשרות מקור	מס. ספק	ספק/גורם מומלץ	תאריך התחלה	תאריך סיום	הערות
1	עבודת עו"ד	1	416,667 ש"ח	חווה	מכרז פומבי	123456789	תובעים מדינתיים	1/1/2016	29/02/2016	לא צויין

סה"כ עלות פריטי הבקשה 416667 ש"ח כולל מע"מ

חלק שלישי - החלטות

פירוט החלטת ועדת המכרזים המשרדית - פריטים 1:

נושא:

בקשה לאישור מימוש האופציה לחודשיים החל מתאריך 01/01/2016 ועד לתאריך 29/2/2016 בין משרד המשפטים לבין עורכי דין פרטיים, זוכי הליך פומבי 28/10 המשמשים כתובעים פלילים מטעם המדינה בהליכים שונים נגד עברייני תכנון ובנייה לפי חוק התכנון והבנייה.

8

משתתפי הועדה:

מופיד גאנס, סמנכ"ל תפעול ולוגיסטיקה - יו"ר הועדה

סמי גריידי, מנהל אגף א' (רכש, נכסים ולוגיסטיקה) - חבר ועדה

לידיה ראובני, סגנית חשב המשרד - נציג חשבונות

אייל סרי, ממונה תקציב, ארגון ותקצוב - תקציבן המשרד

יוני בסאני, עו"ד בלשכה המשפטית - נציג היועמ"ש למשרד

עמיחי ציסמרי, מנהל תחום (מכרזים והתקשרויות) - מזכיר הועדה

כנאן גאנס, רכז בכיר (מכרזים והתקשרויות) - מרכז הועדה

רקע:

עורכי הדין נבחרו במסגרת הליך מכרז מספר 28/10 על פי החלטת ועדת סקרים בפרוטוקול 59/11 מיום ה-10.2.2011.

ההתקשרות המקורית איתם החלה בתאריך 01/03/2011 ואושרה עד לסוף שנת 2011.

זאת בהתאם לפרוטוקול 105/11 ופרוטוקול 140/11. כאשר תוקף המאגר נקבע לשלוש שנים ולמשרד הייתה קיימת אופציה להארכתו בשנתיים נוספות.

בפרוטוקול ועדת סקרים מספר 263/11 אושרה ההתקשרות לשנת 2012. סה"כ בהיקף של עד 1.5 מיליון ₪.  
בפרוטוקול ועדת סקרים מספר 06/13 אושרה ההתקשרות לשנת 2013. סה"כ בהיקף של עד 1.5 מיליון ₪ נוספים.  
בפרוטוקול 168/13 אושרה ההתקשרות לשנת 2014. סה"כ היקף ההתקשרות של עד 2.5 מיליון ₪ נוספים.  
בפרוטוקול סקרים 187/14 אושרה ההתקשרות לשנת 2015. סה"כ היקף ההתקשרות עד 2.5 מיליון ₪ מע"מ.

כזכור אחריות הפעלת התובעים הועברה למשרד המשפטים באמצעות המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין כ"פיקדון" ממשרד הפנים, זאת עד להקמת גוף משפטי במערך של משרד הפנים אשר יוכל לקבל אחריות על מערך התביעה.

נושא זה היה באחריותה של סגנית שר הפנים וצבר תאוצה, אך לאור התפטרותה, ובנוסף גם פיזור של הכנסת, בחירות חדשות והרכבת ממשלה חדשה, הנושא שוב נעצר ועדיין לא ברורה ההכרעה בעניין והאם באמת נוכל להעביר חזרה את הנושא לאחריותו של משרד הפנים.  
מבקש:

1. מבוקש לאשר את מימוש האופציה בהתקשרות לחודשיים נוספים החל מתאריך 01/01/2016 ועד לתאריך 29/02/2016, זאת מכיוון ונושא הכפיפות האורגנית של התובעים טרם נסגרה והם אמורים לעבור למשרד הפנים.
2. בקשה זו מוגשת בעת זו כיוון ולקח זמן להכין את החוזים ולהחתימם מול הספקים, כולל דרישות הארכת הביטוחים מהספקים ואישורם במערכות הפנימיות של המשרד.
3. סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש הינו עד 416,667 ₪ כולל מע"מ.
4. מתבקש כי תינתן אפשרות לניוד שעות ותיקים בין עו"ד בהתאם לדרישת מנהל היחידה.

החלטה:

לאור האמור במכתבו של מר ציון אילוז, מנהל המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין בפרקליטות המדינה, המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו ומסביר את מצב הדברים בהם עדיין לא ברורה הכפיפות האורגנית של התובעים, ועל מנת לא ליצור חלל בנושא האכיפה, הועדה מסווגת את ההתקשרות לפי תקנה (4)(ב)(1) ומאשרת את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות בחודשיים נוספים החל מתאריך 01/01/2016 ועד לתאריך 29/02/2016. עד לקבלת הכרעה בנושא הכפיפות האורגנית לנושא והעברתו חזרה לאחריות משרד הפנים.  
בנוסף מנחה הועדה את היחידה להתארגן במקביל ליציאה למכרז חדש בנושא ע"מ להסדיר את נושא ההתקשרות מול התובעים עד לקבלת הכרעה בנושא הכפיפות האורגנית לנושא והעברתו חזרה לאחריות משרד הפנים.  
תוקף ההתקשרות: החל מתאריך 01/01/2016 ועד לתאריך 29/02/2016  
היקף ההתקשרות: עד 416,667 ₪ כולל מע"מ.  
אופן ההתקשרות: 23 פטור ממכרז.  
סיבת הפטור: 88 התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית - תקנה (4)(ב)(1)

לביצוע על ידי: חוזים והתקשרויות - כנאן גאנם

לביצוע עד תאריך: 3/6/2015

תוקף ההתקשרות מ: 1/1/2016 עד: 29/02/2016

סכום ההתקשרות: עד 416667 ש"ח כולל מע"מ

סיווג התקשרות: תקנה (4) פטור ממכרז הארכת התקשרות

מספר פניה במנוף: לא צויין

תקנה מומלצת לחיוב: 08510316

קרנות מיועדות: לא צויין

חלק רביעי - חתימת משתתפי הועדה

סגן נריידי

מופיד גאנם

לנדנה ראובני

יונתן בסאני

ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, אשר טרם ניתנה נכון למועד זה.

הבהרה: פרוטוקול ועדות המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

מדינת ישראל  
 משרד המשפטים

פרקליטות המדינה  
 המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

תאריך: ג' אדר, תשע"ה  
 22 פברואר, 2015  
 תיק: 799-10-2010-000702

אל: חברי ועדת הסקרים, משרד המשפטים, ירושלים

שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת הסכם התקשרות עם התובעים המדינתיים לשנה נוספת

1. הננו פונים אליכם בבקשה זו לאשר, עקרונית, הארכת חוזה ההתקשרות של משרד המשפטים עם התובעים המדינתיים בעבירות לפי חוק התכנון והבניה, לשנה נוספת, מעבר לתקופת חמש השנים שנקבעה במסגרת מכרז מס' 28/10 על פי החלטתכם מיום 10.2.11 (בקשה מס' 4826, פרוטוקול מספר 59/11).
2. המשך ההתקשרות המבוקשת תהיה בהתאם לתנאי מסמכי המכרז הנ"ל.
3. כזכור, המכרז בו נבחרו התובעים הוגבל לתקופה של 5 שנים. לפיכך, המכרז תקף עד חודש פברואר 2016. עם זאת, כפי שגם הסברנו במהלך ישיבת ועדת הסקרים האחרונה וכן בפגישה שקיימנו עם נציגי הייעוץ המשפטי במשרד, קיימת כיום אי בהירות לגבי הכפיפות הארגונית של התובעים המדינתיים בעתיד.
4. נזכיר, כי האחריות על הפעלת מערך התובעים הועברה למשרד המשפטים באמצעות מחלקה לאכיפת דיני מקרקעין כ"פיקדון" ממשרד הפנים, וזאת עד שיוקם במשרד הפנים גוף משפטי אשר יוכל לקבל אחריות על מערך התביעה. הוחלט על העברת האחריות על התביעה אל המחלקה על מנת להימנע מהמצב הבלתי תקין ששרר עד אז, בו היתה התביעה כפופה אל היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה ולא היתה עצמאית כנדרש מתביעה פלילית. כיום, ישנה החלטת ממשלה המאשרת הקמת רשות אכיפה במשרד הפנים, אך החלטה זו אינה מיושמת מזה מספר שנים. בנוסף, גם קיימת אי בהירות בשאלה למי יוכפפו התובעים החיצוניים ברשות שתוקם.
5. במכתב ששלחתי למנכ"ל משרד הפנים ביוני 2014 התרעתי כי על משרד הפנים להערך

קריית הממשלה תל אביב, דרך מנחם בגין 125, ת.ד. 7303, תל אביב 67138

טלפון: 03-7634600; פקס: (י-ם) 02-6467985; דואר אלקטרוני: adm@justice.gov.il

לקליטת התובעים נוכח סיום תקופת ההתקשרות במכרז – המכתב מצ"ב.

6. מאז נושא הקמת הרשות שהיה באחריותה של סגנית השר קירשנבאום צבר תאוצה ברם לאור התפטרותה מהתפקיד לאחרונה הענין שוב נעצר. בנוסף פיזורה של הכנסת, לא תרם להבהרת התמונה וכפי הנראה לא נדע בחודשים הקרובים מה תהיה ההכרעה בעניין. במצב דברים, נבקש להאריך את אישור ההתקשרות עם התובעים למשך שנה נוספת, למרות שהיא חורגת מתנאי המכרז. במהלך השנה הערכתנו היא, כי נדע מה עתידה של הרשות ובכלל זה מה ההכרעה לגבי התביעה.

בנסיבות אלה, אנו מבקשים את ההארכה לשנה מעבר לתקופת המכרז המקורי, שכן בלעדיה יוצר חלל באכיפה. כמו כן הפתרון שנצא במכרז חדש, שלא ברור לכמה זמן יהיה תקף, ידרוש הקצאת משאבים מרובים בהכנתו והוצאתו אל הפועל (נוכח לקחי המכרז הקודם), ואין אנו סבורים שלאור הערפל בדבר העסקת התובעים מצדיק תשומות כה רבות ממשרדנו בהליך שבסופו של יום לא יהיה באחריותנו.

לכל זה נוסיף כי להבנתנו אין חובת מכרז בהתקשרות עם תובעים, נוכח הגדרתם כיחסי אמון מיוחדים כאמור בתקנה 5(א)(2) לתקנות המכרזים, ועל כן היציאה למכרז נעשתה לפני משורת הדין.



ציון אילון

מנהל המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין  
בפרקליטות המדינה

העתק: גב' לאה רקובר, היועצת המשפטית למשרד המשפטים  
גב' יעל קוטיק, הייעוץ המשפטי למשרד המשפטים

## Kinan Ganem

מאת:  
נשלח:  
אל:  
עותק:  
נושא:  
קבצים מצורפים:

Zion Iluz  
יום שני 23 פברואר 2015 11:14  
Oren Peretz; Amihay Chismario  
Galit Rokach; Lea Rakover; Amit Ofek; Yael Kutik; Yonathan Bassani; Nofar Hodor  
RE: תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין  
ועדת סקרים pdf.2016; פניה למר אמרני תביעה מדינית.pdf

אורן שלום,

בהמשך למייל של עמיחי נבקש להביא בקשתנו בפני ועדת סקרים

בברכה,

ציון אילוז  
מנהל המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין, פרקליטות המדינה  
דרך מנחם בגין 125, קרית הממשלה | ת.ד. 7303 | תל אביב 67138  
02-6467985 | 03-7634600 | [adm@justice.gov.il](mailto:adm@justice.gov.il)

---

**From:** Amihay Chismario  
**Sent:** Tuesday, February 10, 2015 3:44 PM  
**To:** Zion Iluz  
**Cc:** Amit Ofek; Yael Kutik; Yonathan Bassani; Nofar Hodor  
**Subject:** RE: תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

שלום ציון  
בהתאם להשתלשלות המיילים יש להעלות בקשה לדיון בוועדה באמצעות מר אורן פרץ לו יש הרשאות להארכת תוקף המכרז.  
נדרש לצרף מכתב הסבר לבקשה ושיופיע נציג בוועדה מהיחידה לצורך הדיון בנושא.

בברכה  
עמיחי

---

**From:** Yael Kutik  
**Sent:** Tuesday, February 10, 2015 10:33 AM  
**To:** Amihay Chismario  
**Cc:** Yonathan Bassani; Nofar Hodor  
**Subject:** RE: תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

בסדר גמור תעלה את הנושא לדיון – אני חושבת שאנחנו נמצאים במצב של חוסר וודאות ולכן כדאי בשלב זה לבקש הארכת מועד של עוד שנה שבמהלכה נקדם את המכרז הבא אם יוחלט שהיחידה נשארת באחריות משרד המשפטים.  
תודה  
תוכל בבקשה לעדכן את ציון אילוז שהם צריכים להגיש בקשה פורמלית לוועדה להארכת התקשרות לשנה נוספת.

---

**From:** Amihay Chismario  
**Sent:** Tuesday, February 10, 2015 10:13 AM  
**To:** Yael Kutik  
**Cc:** Yonathan Bassani; Nofar Hodor  
**Subject:** RE: תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

יכול להיות.  
עדיין אני חושב שצריך לפעול להכנת המכרז כבר כעת. הנושא נתון לשיקול ועדת המכרזים.

בברכה  
עמיחי

---

**From:** Yael Kutik  
**Sent:** Tuesday, February 10, 2015 9:52 AM  
**To:** Amihay Chismario  
**Cc:** Yonathan Bassani; Nofar Hodor  
**Subject:** RE: תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

השאלה אם אפשר יהיה להאריך לשנה בטענה שזאת שנת בחירות ולכן המעבר למשרד הפנים לא ברור? יכול להיות שוועדת הפטור תקבל את הנימוקים ותאשר הארכת התקשרות לשנה נוספת? מה דעתך?

---

**From:** Amihay Chismario  
**Sent:** Monday, February 09, 2015 7:11 PM  
**To:** Yael Kutik  
**Cc:** Nofar Hodor  
**Subject:** RE: תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

לדעתי כדאי להתחיל לעבוד על מכרז חדש. הסוף אינו באופק ואינו ידוע כפי שציננתם. המכרז הקודם היה מעל 5 שנים והארכתו צפויה לעלות לוועדת הפטור באוצר. מקסימום נשקיע זמן רק בהכנת המכרז וגם את השימוש זוכים ניתן יהיה להעביר למשרד הפנים אם ירצו.

בברכה  
עמיחי

---

**From:** Yael Kutik  
**Sent:** Monday, February 09, 2015 2:58 PM  
**To:** Amihay Chismario  
**Cc:** Nofar Hodor  
**Subject:** FW: תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

היי עמיחי

מה דעתך?  
נופר תזכירי לי לעדכן את עמית אופק בנושא אחרי שעמיחי ישלח התייחסות.  
תודה  
יעל

---

**From:** Amit Ofek  
**Sent:** Sunday, February 08, 2015 2:12 PM  
**To:** Yael Kutik  
**Subject:** FW: תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

יעל שלום,

האם יש לך תשובה לשאלתנו?

תודה,

עמית אופק

---

**From:** Amit Ofek  
**Sent:** Wednesday, January 14, 2015 11:07 AM  
**To:** Yael Kutik  
**Cc:** Zion Iluz; Bat Or Kahanovich  
**Subject:** תובעים חיצוניים במחלקה לאכיפת דיני מקרקעין

יעל שלום,

בהמשך לדיון שקיימנו אצלך (שסיכמו מצ"ב), נבקש לקבל את עמדתך לגבי האפשרות להאריך את תוקף העסקת התובעים התיצונים על ידי מחלקתנו, מעבר לחודש פברואר 2016 (מועד סיום תקופת המכרז).

כפי שפירטנו בדיון, שאלת האחריות על התביעה המדינתית בתחום התכנון והבנייה טרם הוכרעה, אם תעבור האחריות למשרד הפנים ואם כן מי במשרד הפנים יקבלה. פיזור הכנסת לא תרם להבהרת התמונה וכפי הנראה לא נדע בחודשים הקרובים מה תהיה ההכרעה בעניין. במצב דברים זה עלינו להחליט האם להשקיע משאבים בהכנת מכרז חדש לקראת פרסומו, על מנת להיערך להמשך הפעלת התביעה על ידנו.

ככל שישנה אפשרות כלשהי להאריך את העסקת התובעים על ידנו מעבר לחודש פברואר 2016, למרות שהמכרז המקורי משנת 2011 כבר לא יהיה בתוקף, כך נוכל להימנע מהכנת מכרז חדש שאולי לא יהיה בו צורך.

תודה,

**עמית אופק, עו"ד | המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין בפרקליטות המדינה**

**טל': 03-7634611 | נייד: 050-6217354 | פקס': 02-6467985**

